

### 1. APRESENTAÇÃO

O presente estudo tem como objetivo justificar e analisar a viabilidade técnica de FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE OXIGÊNIO MEDICINAL, GÁS NITROSO, AR COMPRIMIDO (CILINDROS PRÓPRIOS E EM REGIME DE COMODATO), LOCAÇÃO DE APARELHOS CONCENTRADORES DE OXIGÊNIO E DE APARELHOS DE

CPAP E BIPAP, incluindo suporte técnico, manutenção preventiva e corretiva, instalação, substituição de equipamentos, fornecimento de acessórios e demais serviços correlatos necessários à adequada execução contratual.

O estudo busca demonstrar a necessidade da contratação, avaliar as soluções disponíveis no mercado, identificar os requisitos da contratação e subsidiar a elaboração do Termo de Referência e demais documentos do procedimento licitatório, visando atender adequadamente às necessidades do Consórcio Intermunicipal de Saúde – CONIMS e dos municípios consorciados.

### 2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Considerando que pacientes acometidos por doenças respiratórias crônicas, insuficiência respiratória, apneia do sono, doenças pulmonares e demais condições clínicas podem necessitar de oxigenoterapia contínua e suporte ventilatório domiciliar ou hospitalar, sendo imprescindível o fornecimento regular e contínuo de gases medicinais e equipamentos respiratórios.

Considerando que as Unidades Básicas de Saúde, hospitais, unidades de pronto atendimento, ambulâncias, serviços de transporte sanitário e atendimentos domiciliares dos municípios consorciados necessitam manter disponibilidade permanente de oxigênio medicinal, ar comprimido medicinal, óxido nitroso medicinal e demais equipamentos relacionados à assistência respiratória.

Os concentradores de oxigênio representam solução segura, eficiente e economicamente vantajosa para pacientes em oxigenoterapia domiciliar prolongada, proporcionando maior continuidade terapêutica, mobilidade e qualidade de vida aos usuários. Em comparação ao uso contínuo de cilindros, os concentradores apresentam maior segurança operacional, considerando que funcionam somente quando conectados à energia elétrica, além de possuírem sistemas de alarme para sinalização de falhas e interrupções. Também reduzem riscos relacionados ao armazenamento e manuseio de cilindros, especialmente em ambiente domiciliar.

Os equipamentos deverão ser fornecidos com kit backup composto por cilindro em comodato e acessórios necessários ao atendimento emergencial, incluindo regulador com fluxômetro, umidificador, extensor, cateter nasal e/ou máscara, garantindo continuidade do tratamento em situações de falta de energia elétrica ou falha do equipamento principal.

Em relação aos aparelhos CPAP e BIPAP, trata-se de demanda encaminhada pelos municípios consorciados para atendimento de pacientes que necessitam de suporte ventilatório não invasivo. O CPAP é amplamente utilizado no tratamento da apneia do sono, auxiliando na manutenção das vias aéreas abertas durante o sono, enquanto o BIPAP é indicado para pacientes que necessitam de suporte ventilatório com diferentes níveis de pressão respiratória, especialmente em casos de insuficiência respiratória e outras condições clínicas específicas.

Considerando a proximidade do encerramento da vigência das Atas de Registro de Preços atualmente utilizadas para atendimento da demanda, aliada à análise técnica quanto à inviabilidade e ausência de vantagem na prorrogação contratual, faz-se necessária a instauração de novo procedimento licitatório, com o objetivo de garantir a continuidade do fornecimento dos insumos e serviços relacionados à assistência respiratória, assegurando atendimento adequado aos municípios consorciados e evitando riscos de descontinuidade, desabastecimento ou prejuízos à prestação dos serviços públicos de saúde.

A contratação pretendida visa assegurar:

- continuidade assistencial aos pacientes;
- atendimento eficiente às demandas dos municípios consorciados;
- suporte técnico contínuo;
- segurança sanitária;
- manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos;
- fornecimento regular dos gases medicinais;
- substituição de equipamentos em caso de falha;
- atendimento emergencial sempre que necessário.

Deste modo, busca-se garantir maior eficiência administrativa, padronização da execução contratual, economicidade, pronta disponibilidade dos insumos e equipamentos frente às necessidades clínicas dos pacientes e adequada gestão logística dos atendimentos realizados pelo CONIMS e municípios consorciados.

### 3. LEVANTAMENTO DE MERCADO

A partir dos estudos e análises realizados, foi possível identificar algumas possíveis soluções para atender à demanda do objeto a ser licitado, no caso FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE OXIGÊNIO MEDICINAL, GÁS NITROSO, AR COMPRIMIDO (CILINDROS PRÓPRIOS E EM REGIME DE COMODATO), LOCAÇÃO DE APARELHOS CONCENTRADORES DE OXIGÊNIO E LOCAÇÃO DE APARELHOS DE CPAP E BIPAP.

A partir de pesquisas em outros órgãos, conversas com municípios consorciados e compreensão da execução do fornecimento do objeto a ser contratado, identificou-se algumas possibilidades de soluções:

**Solução 1: Credenciamento:** Existe a possibilidade de utilização do credenciamento para parte dos serviços relacionados ao fornecimento de recargas e cilindros em comodato.

Embora a modalidade possa ampliar o número de prestadores habilitados, observou-se que nos procedimentos anteriores houve baixa participação de fornecedores, o que demonstra limitação regional do mercado especializado.

Além disso, o modelo de credenciamento pode gerar insegurança operacional quanto à disponibilidade de atendimento contínuo, especialmente considerando a imprevisibilidade das demandas, a logística regional e o atendimento emergencial.

Assim, entende-se que a solução não se mostra a mais vantajosa à Administração.

**Solução 2: Pregão Eletrônico com divisão do objeto em itens:** nesta modalidade há a possibilidade de maior concorrência, trazendo economicidade e vantajosidade, pois a divisão em itens possibilita a participação de diversos licitantes o que, em suma possibilitaria um menor preço. Em contrapartida, dividir o objeto em itens vai fragmentar significativamente as recargas e a entrega dos cilindros em regime de comodato, pois, cada item tem um tamanho de cilindro, tanto recarga quanto comodato o que poderia diminuir a participação, pois a quantidade para cada fornecedor seria menor e a logística se tornaria mais cara. Também, há a questão de diversos fornecedores entregarem para um mesmo município o que torna a execução e controle mais burocrática e morosa.

**Solução 3: Pregão Eletrônico com divisão do objeto em lotes e itens:** nessa divisão unindo e lotes os itens que se assemelham e separando em itens os que podem ser entregues separadamente oferece a possibilidade de um mesmo fornecedor entregar um maior número de produtos, o que traz maior economicidade, pois o preço será mais vantajoso já que o quantitativo será maior. Inclusive, a execução e controle também será mais eficaz.

Portanto, a solução mais adequada identificada consiste na realização de Pregão Eletrônico com Sistema de Registro de Preços, utilizando divisão técnica em lotes e itens. Tal modelo:

- preserva competitividade;
- amplia economicidade;
- melhora logística;

- reduz custos operacionais;
- facilita fiscalização;
- melhora controle contratual;
- permite ganho de escala;
- reduz riscos de descontinuidade.

Assim, conclui-se que a Solução 3 representa a alternativa mais vantajosa técnica e economicamente.

#### 4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Para melhor compreensão da solução mais viável economicamente e operacionalmente, visto que cada município enfrenta uma realidade divergente em suas necessidades, a solução de número 3 será mais eficaz, a divisão por lotes e itens apresentou-se mais eficaz, sendo:

**Lote 01.** Lote para locação de Concentradores subdividido em dois itens, com as especificações de tamanho e capacidade produtiva;

**Lote 02.** Recargas de gás medicinal (oxigênio), subdividido em sete itens, envase dos cilindros próprios dos municípios, ou cilindros em regime de comodato;

02.1. Os cilindros poderão ser de aço ou alumínio de acordo com a necessidade de cada município;

**Item 1:** Recarga de óxido nitroso em regime de comodato;

**Item 2:** Locação de aparelho CPAP;

**Item 3:** Locação de aparelho BIPAP.

O Pregão Eletrônico com Formação de Registro de Preços a ser realizado pelo CONIMS, foi a modalidade selecionada como a mais viável, tendo em vista atender necessidades contínuas recorrentes de bens de uso comum, mas de quantitativo exato inestimável, durante o prazo de vigência da ata.

Com excessão do lote 01, para os demais lotes e itens haverá estimativa de quantitativo para taxa de deslocamento, *observada ida/volta*, embasadas conforme a quilometragem utilizada durante o período de 12 meses no Pregão Eletrônico 11/2024.

**Em relação ao Lote 01:** Não será concedido valor por km (quilômetro) rodado para entrega. o valor deverá integrar o custo da locação, para este lote, considerando que:

- manutenção;
- suporte técnico;
- substituição de acessórios;
- atendimento emergencial;
- suporte 24h;
- recarga do cilindro backup;
- assistência operacional;

Constituem obrigações inerentes à própria locação dos equipamentos.

Os equipamentos disponibilizados deverão ser novos ou em excelente estado de conservação e funcionamento, atendendo integralmente às normas da ANVISA e demais regulamentações aplicáveis.

A contratada deverá:

- garantir suporte contínuo;
- disponibilizar canal 0800;
- realizar substituição dos equipamentos em até 48 horas em caso de falha;
- fornecer kit backup;
- garantir continuidade do tratamento sem ônus adicional.

Ainda, por tratar-se de fornecimento de concentradores de oxigênio por meio de locação mensal, foi estabelecido lote com dois itens porque são concentradores com capacidades produtivas

diferentes, porém, uma mesma empresa deve fornecer os dois, independente da capacidade, só o que muda é o valor da locação.

**Quanto ao Lote 02**, refere-se as recargas de gás medicinal, que deverão ser realizadas nos cilindros próprios dos municípios e também o fornecimento em regime de comodato de acordo com a necessidade e demanda dos municípios. Foi colocado em um mesmo lote tanto os de recarga de cilindros próprios quanto os de comodato porque a mesma empresa pode fornecer os dois modelos, o que muda são os valores.

**Referente ao Item 1**, óxido nitroso em regime de comodato será licitado como item e não lote porque se trata de um produto que nem todos os fornecedores de oxigênio medicinal tem para fornecimento, pois é usado para aliviar a dor e a ansiedade em procedimentos médicos e odontológicos. Inserir esse produto com as recargas e comodato do oxigênio medicinal pode causar uma restrição de participação e diminuir a competitividade do certame.

**Para os itens 2 e 3**, locação de aparelhos de CPAP e BIPAP deverão constar em itens separados também, pois segue a mesma justificativa do item 1.

**Taxa deslocamento:** o pagamento da quilometragem para entrega dos produtos, com exceção aos do lote 01, se faz necessária devido a intenção de aquisição do objeto por diversos municípios geograficamente localizados a diferentes e consideráveis distâncias e que interfere no valor final dos produtos, visto o gasto dos futuros fornecedores com o transporte e que, também não sendo ofertada essa taxa pré-fixada pode ocasionar a participação menor de licitantes.

A quilometragem deverá considerar exclusivamente os deslocamentos realizados para entrega, instalação, manutenção, substituição ou recolhimento dos itens contratados, não incidindo sobre deslocamentos internos urbanos ou rurais dentro do município atendido.

A taxa deverá ser estabelecida com base em critérios objetivos definidos no Termo de Referência e instrumento convocatório, considerando o trajeto necessário para instalação, manutenção, substituição ou retirada dos equipamentos.

Nas manutenções preventivas e atendimentos programados, poderá ser adotada otimização de rotas pela contratada, inclusive com atendimento de mais de um município no mesmo deslocamento, observando-se, para fins de pagamento, o menor percurso efetivamente realizado, vedada a sobreposição de custos.

**Vale salientar que o item de quilometragem será pré-fixado não havendo a possibilidade de lances.**

Considerando o território que será coberto pela contratação (de todos os Municípios Consorciados), para o cálculo do auxílio deslocamento, adotar-se-á o parâmetro da sede do CONIMS até cada um dos municípios ou da sede do fornecedor até o município requisitante, levando em consideração sempre o mais próximo, usando-se a quilometragem informada pelo *google maps*.

Caso o fornecedor registrado tenha sua sede em algum dos locais previstos para entrega do objeto, não serão aceitas cobranças com transporte (km rodado) por ser dentro da mesma cidade.

**Roteiro de entrega:** Nos casos em que houver realização de entregas, instalações, recolhimentos ou atendimentos em mais de um município no mesmo dia, a futura contratada deverá apresentar o roteiro executado. Nestas situações, a quilometragem será considerada de forma sequencial entre os municípios atendidos, observando-se o menor trajeto efetivamente percorrido, vedada a contabilização individualizada de deslocamentos integrais para cada município.

Para fins de estimativa e conferência da quilometragem, será utilizada tabela elaborada pelo setor de manutenção do CONIMS, considerando a menor distância entre os municípios, conforme rotas disponibilizadas pela plataforma Google Maps, ou outra ferramenta equivalente que venha a substituí-la.

### **Prazos para entrega:**

O fornecedor registrado deverá realizar a entrega dos produtos em até 3 (três) dias úteis após o recebimento da solicitação do setor de Manutenção e Patrimônio.

### **Condições para entrega:**

**Cilindros próprios:** o fornecedor registrado deverá, no momento da entrega, substituir os cilindros vazios pertencentes ao CONIMS ou aos municípios solicitantes, por outros devidamente carregados/envazados com o produto solicitado.

**Cilindros em comodato:** Será de responsabilidade da contratada o fornecimento dos produtos solicitados em cilindros próprios ou em regime de comodato, devidamente carregados com o gás medicinal correspondente, sem ônus adicional relacionado à disponibilização dos recipientes, não sendo admitida a cobrança separada de recarga, observadas as condições estabelecidas no Termo de Referência e instrumento convocatório.

Os cilindros fornecidos em regime de comodato permanecerão à disposição dos municípios consorciados conforme a demanda da execução contratual, até sua substituição, devolução ou recolhimento pela contratada, não havendo vinculação a prazo fixo de permanência.

Para o fornecimento de oxigênio medicinal, gás nitroso e ar comprimido, utilizando cilindros próprios ou em regime de comodato, a contratada deverá disponibilizar equipamentos em perfeito estado de conservação e funcionamento, atendendo integralmente às normas legais, sanitárias e de segurança aplicáveis ao envase, transporte, armazenamento e utilização dos gases medicinais.

A contratada deverá assegurar a rastreabilidade dos cilindros, bem como manter definida e organizada a logística de entrega, troca, recolhimento e atendimento emergencial, observando os critérios estabelecidos para eventual incidência de taxa de deslocamento.

Nos casos de utilização de cilindros próprios dos municípios consorciados ou do CONIMS, a contratada será responsável pela substituição temporária por cilindros equivalentes, em condições adequadas de uso e conservação, durante o período necessário à recarga ou manutenção.

**Concentradores de oxigênio:** A locação dos concentradores de oxigênio será realizada de forma mensal, devendo os equipamentos disponibilizados pela contratada ser novos ou estar em perfeito estado de conservação e funcionamento, atendendo integralmente às finalidades a que se destinam, sem causar prejuízos à segurança ou à continuidade do tratamento dos pacientes.

Deverá ser assegurado suporte contínuo aos usuários, considerando a utilização dos equipamentos tanto em unidades de saúde quanto em atendimentos domiciliares, especialmente nos casos de oxigenoterapia domiciliar prolongada.

A contratada será responsável pela manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos, devendo realizar, às suas expensas, a substituição daqueles que apresentarem falhas, defeitos ou mau funcionamento no prazo máximo de até 48 (quarenta e oito) horas, sem prejuízo à continuidade do tratamento.

Também será de responsabilidade da contratada a substituição dos acessórios que acompanham os equipamentos, sempre que necessário, incluindo regulador com fluxômetro, umidificador, extensor, cateter nasal e/ou máscara, conforme necessidade do paciente.

Os equipamentos deverão atender às normas técnicas e regulamentações aplicáveis, possuir sistemas de alarme e contar com kit backup composto por cilindro em comodato e acessórios necessários ao atendimento do paciente, garantindo, sem ônus adicional, a substituição do cilindro backup por outro devidamente carregado sempre que necessário.

A contratada deverá disponibilizar canal de atendimento 0800 ou equivalente para suporte técnico e operacional.

A entrega, instalação, substituição ou retirada dos concentradores poderá ocorrer em unidades de saúde ou em qualquer outro endereço indicado pela Secretaria de Saúde do município solicitante, dentro dos limites territoriais do respectivo município.

**Aparelhos de CPAP e BIPAP:** A locação dos aparelhos de CPAP e BIPAP será realizada de forma mensal, devendo os equipamentos disponibilizados pela contratada ser novos ou estar em perfeito estado de conservação e funcionamento, atendendo integralmente às especificações técnicas constantes no Termo de Referência, sem causar prejuízo à segurança, ao conforto ou à continuidade do tratamento dos pacientes.

A contratada deverá assegurar suporte técnico contínuo aos usuários, mediante disponibilização de canal de atendimento 24 horas, por meio de telefone 0800 ou equivalente, garantindo atendimento em casos de intercorrências, falhas de funcionamento e demais necessidades relacionadas ao uso dos equipamentos.

Será de responsabilidade da contratada realizar a instalação dos aparelhos, orientação quanto ao uso adequado aos pacientes e/ou responsáveis, bem como a substituição dos equipamentos sempre que necessário, sem prejuízo à continuidade do tratamento.

As visitas técnicas preventivas deverão ocorrer em periodicidade semestral, podendo haver atendimentos adicionais sempre que identificado problema técnico, necessidade de manutenção corretiva ou solicitação da equipe responsável.

Também será de responsabilidade da contratada a substituição dos acessórios e descartáveis necessários ao funcionamento adequado dos equipamentos, sempre que houver necessidade.

Os produtos fornecidos deverão atender integralmente às normas técnicas e regulamentações aplicáveis da ANVISA e demais órgãos competentes, observando requisitos de qualidade, acondicionamento, transporte e segurança.

O transporte dos equipamentos deverá ser realizado em veículos adequados e em conformidade com a legislação vigente, sendo de responsabilidade da contratada o cumprimento integral das normas aplicáveis à execução do objeto.

Constatada qualquer irregularidade relacionada aos equipamentos, acessórios, transporte, funcionamento ou descumprimento das obrigações assumidas pela contratada, poderá o CONIMS instaurar procedimento administrativo para apuração de responsabilidade e aplicação das sanções cabíveis, nos termos da legislação vigente.

#### **Sobre o processo licitatório:**

O Objeto descrito neste estudo é classificado como **bem comum**, pois seu padrão de desempenho e qualidade pode ser objetivamente definido no Termo de Referência e no Edital da licitação, por meio de especificações usuais do mercado.

Assim, considera-se a modalidade de Pregão Eletrônico, destinada a ampla concorrência, como sendo a mais adequada ao presente caso, tendo em vista a baixa complexidade na elaboração e condução do processo licitatório.

#### **Catálogo de Padronização de Materiais e Serviços**

Considerando-se o artigo 5º da Resolução CONIMS nº 58/2023, para fins de padronização de produtos e serviços, o CONIMS fez uso do Catálogo de Bens e Serviços do sistema



[www.portaldecompraspublicas.com.br](http://www.portaldecompraspublicas.com.br), sempre buscando utilizar os códigos com descritivos mais semelhantes possível a cada item que compõem o objeto deste processo.

### **Sobre a vigência da ata de registro de preços:**

O prazo de vigência da Ata de Registro de Preços será de 12 (doze) meses, contados a partir da data de sua subscrição, podendo ser prorrogada por igual período, diante da anuência do fornecedor registrado, sendo adotado para a prorrogação as quantidades totais inicialmente registradas, comprovando-se por meio de pesquisa de preços de mercado que o preço se mantém vantajoso. A opção em adotar a prorrogação da Ata com o saldo inicial está em acordo com o definido na Resolução 005/2024 do CONIMS e justifica-se esta escolha devido a natureza do objeto, por se tratar de itens de suma importância para as secretarias dos municípios consorciados, os quais não podem ficar desabastecidos para atender os pacientes. Assim, utilizar o quantitativo na sua totalidade no caso de prorrogação atenderá de forma mais ágil a aquisição dos produtos. Para a prorrogação há de se analisar, pelo setor demandante uma análise minuciosa em que os seguintes questionamentos deverão ser respondidos:

1. O objeto licitado atendeu a contratação?
2. O quantitativo foi suficiente?
3. Os descritivos dos produtos estão adequados?
4. O valor ainda é vantajoso?
5. O fornecedor tem interesse em prorrogar?

Se todos esses questionamentos tiverem respostas positivas, poderá ser dada a sequência na prorrogação da Ata de Registro de Preços.

Após o término da primeira vigência e/ou da prorrogação da Ata, poderá ainda, no prazo de sua validade, com anuência do fornecedor registrado e demonstrada a vantajosidade, ser formalizado Contrato, conforme o disposto no art. 95 da Lei nº 14.133, de 2021.

Em caso de prorrogação da vigência da ata de registro de preços, as quantidades inicialmente registradas serão renovadas na sua totalidade, independentemente do quantitativo utilizado no período de vigência, não sendo possível cumular com as quantidades não utilizadas.

No caso do contrato, salienta-se que, a partir do estudo realizado a quantidade indicada no Contrato será a quantidade remanescente da última Ata vigente. A escolha de, no caso de transformar a ata em contrato utilizar o saldo remanescente e não na totalidade se dá pelo fato da incerteza da quantidade que será consumida pelos municípios, pois esse modo de contratação difere de Registro de Preços.

## **5. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

Para atender às particularidades de cada município, a contratação da solução encontrada se dará pela via do pregão eletrônico, por tratar de bem de uso comum, com fundamento na Lei 14.133/2021, com Lotes específicos e na forma justificada, garantindo a melhor estratégia de atendimento ao município, e maior competitividade de mercado.

A contratação deverá observar integralmente as disposições da Lei Federal nº 14.133/2021, bem como as normas sanitárias e técnicas aplicáveis ao fornecimento de gases medicinais e locação de equipamentos respiratórios, especialmente a RDC ANVISA nº 870/2024, RDC ANVISA nº 887/2024, Instrução Normativa ANVISA nº 129/2022, ABNT NBR 16717 e demais regulamentações vigentes aplicáveis ao objeto.

A contratada deverá realizar a entrega no município solicitante, conforme quantidades e especificações.

A necessidade da entrega em cada município decorre do disposto na INSTRUÇÃO NORMATIVA IN Nº 129, de 30 de março de 2022, da ANVISA, que dispõe sobre as Boas Práticas de Fabricação complementares a Gases Substâncias Ativas e Gases Medicinais, A NBR16717 especifica um

conjunto de procedimentos operacionais e de emergência para a armazenagem segura, manipulação e transferência de oxigênio líquido/gasoso.

Sobre o transporte de gases medicinais: **TRANSPORTE EXTERNO: Deve atender às prescrições da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT) e do Ministério dos Transportes para o transporte de cargas ou produtos perigosos. Cilindros de gás comprimido somente podem ser transportados em carros abertos, devendo sempre estar na posição vertical e fixados em suportes firmes e adequados.**

## **6. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS**

Para a estimativa das quantidades foi utilizada a série histórica de consumo do Pregão eletrônico n.º 11/2024, bem como das Dispensas nº 005/2025 e nº 009/2026, conforme relatórios emitidos pelo setor de manutenção do CONIMS, responsável pelo gerenciamento das atas de registro de preços.

A partir da análise da série histórica de consumo dos municípios consorciados, verificou-se aumento da utilização dos serviços de oxigenoterapia domiciliar, especialmente quanto à locação de concentradores de oxigênio e aparelhos de suporte ventilatório. Constatou-se, ainda, crescimento da demanda por concentradores de oxigênio durante a execução contratual, em razão da efetividade da utilização dos equipamentos no atendimento domiciliar aos pacientes.

Ressalta-se que o Pregão Eletrônico nº 11/2024 foi instruído com base apenas nas demandas apresentadas pelos municípios que manifestaram interesse à época. Assim, para o presente processo licitatório, os quantitativos foram estimados considerando a possibilidade de atendimento a todos os municípios consorciados ao CONIMS, bem como a eventuais municípios ingressantes durante a vigência contratual, visando assegurar a continuidade e disponibilidade dos serviços.

Para a estimativa dos quantitativos dos itens 1 e 2, referentes à locação de concentradores de oxigênio, utilizou-se como referência a série histórica de consumo registrada no período de 2024 até março de 2026. Contudo, para fins de cálculo da projeção anual, adotou-se como base o consumo efetivamente registrado no primeiro trimestre de 2026, por representar a demanda atualmente consolidada dos municípios consorciados.

Considerando a característica continuada do serviço de locação, verificou-se que, apenas para manutenção dos atendimentos já existentes, sem considerar novas implantações, seriam necessárias 76 locações anuais para o item 1 e 1.392 locações anuais para o item 2. Entretanto, diante da impossibilidade de previsão exata quanto à necessidade de novas implantações e desativações durante a vigência contratual, bem como considerando a possibilidade de ampliação da demanda pelos municípios consorciados e eventuais municípios ingressantes, aplicou-se acréscimo de 30% sobre os quantitativos apurados.

Para a estimativa dos quantitativos dos itens 3, 4 e 5, referentes às recargas de oxigênio medicinal, utilizou-se a mesma metodologia aplicada aos concentradores de oxigênio, adotando-se como base o consumo efetivamente registrado no primeiro trimestre de 2026. Verificou-se que, considerando apenas os quantitativos já fornecidos aos municípios consorciados no período analisado, seriam necessárias 396 recargas para o item 3, 200 recargas para o item 4 e 3.500 recargas para o item 5.

Considerando a impossibilidade de previsão exata quanto à ampliação ou redução da demanda durante a vigência contratual, bem como a necessidade de atendimento aos municípios consorciados e eventuais municípios ingressantes, aplicou-se acréscimo de 30% sobre os quantitativos apurados.

Em relação aos itens 6, 7, 9 e 11, considerando que a utilização registrada durante o período analisado foi inferior a 10 unidades anuais, optou-se pela estimativa de 01 unidade por município consorciado, totalizando 33 unidades para cada item, visando assegurar disponibilidade mínima para atendimento das demandas dos municípios participantes.



Quanto ao item 8, o quantitativo estimado foi adequado em razão da alteração da sistemática de fornecimento dos cilindros em regime de comodato. No modelo anteriormente adotado, o cilindro permanecia no município durante a vigência do atendimento, sendo realizado o pagamento inicial do comodato e, posteriormente, apenas das recargas do mesmo cilindro.

No presente processo licitatório, o cilindro disponibilizado em comodato deverá retornar à contratada após o esvaziamento ou necessidade de substituição, não sendo permitida a realização de recarga em cilindro fornecido em comodato. Dessa forma, cada novo fornecimento demandará nova disponibilização de cilindro pela contratada.

Para definição do quantitativo, utilizou-se como referência a série histórica registrada no exercício de 2024, correspondente a 1.333 fornecimentos, aplicando-se acréscimo de 50%, em razão da impossibilidade de mensuração da quantidade de cilindros próprios disponíveis em cada município consorciado.

Neste novo processo licitatório para estimativa do quantitativo de CPAP, considerou-se a média de 02 (dois) aparelhos por município consorciado, totalizando 33 municípios, multiplicados pelo período de 12 meses de vigência contratual, resultando em estimativa de 792 locações anuais.

Para os aparelhos de BIPAP, estimou-se 01 (uma) unidade por município consorciado, totalizando 33 municípios, multiplicados pelo período de 12 meses, resultando em estimativa de 396 locações anuais.

Em relação a taxa de deslocamento a quantidade foi embasada no consumo do pregão n.º 11/2024, considerando como período cheio o ano de 2025, sendo que para o pregão se estimou um quantitativo de 82.500 quilômetros, tendo sido utilizado deste saldo no ano 2025 o total de 43.265,50 km, restando um saldo de 39.234,5 km. Diante do exposto, optou-se em usar 80% da quilometragem estimada no pregão 11/2024, ou seja, de 66.000 quilômetros para esse novo processo licitatório, pois, mesmo sendo maior do que o que foi utilizado, entende-se que houve a entrada de novos municípios posteriormente a essa contratação que utilizarão esse serviço por meio do CONIMS, bem como novos municípios podem se consorciar a qualquer momento. O quantitativo da quilometragem foi dividido, sendo destinado uma quantidade para cada lote ou item, sendo levada em consideração maior quantidade para o lote de recarga de oxigênio e comodato.

Abaixo, segue a descrição dos itens e suas quantidades conforme demanda e utiliz pelos municípios consorciados e pela série histórica de consumo do CONIMS, conforme tabela:

LOTE 1 – LOCAÇÃO DE CONCENTRADORES DE OXIGÊNIO			
ITEM	DESCRIÇÃO	APRES.	QTIDADE PARA 12 MESES
1	LOCAÇÃO de Concentrador de Oxigênio fluxo mínimo de gás: vazão de <b>1 a 10</b> litros por minuto. O mínimo de Oxigênio que o concentrador poderá dar de vazão será de 87%. O equipamento deve estar em conformidade as Normas Internacionais de Organização Mundial de Saúde (OMS), com capacidade de concentrar o oxigênio através do ar ambiente. Alimentação elétrica para redes de 110v ou 220v. Deve fornecer umidificador, mangueira, máscara, sonda e cânula nasal de silicone, adaptador de traqueostomia para uso em pacientes traqueostomizados, filtros de barreira e de remoção de poeiras e outras partículas. Sistema de alarmes para indicação de defeitos e intercorrências, como queda de pressão, falha de energia elétrica, baixa pureza do O2, concentração de O2 fora dos parâmetros. Ruídos máximos permitidos são de aproximadamente 60decibéis. Consumo de energia não deve ser superior a 600 watts. Peso aproximado a 25 Kg. Fácil movimentação com montagem do aparelho através de rodízios. Kit Backup (entregue junto ao concentrador): cilindro de oxigênio gasoso, composto por um cilindro de 4 a 8m3, com válvula reguladora, fluxômetro e suporte ou base fixa para o cilindro, para uso em caso de defeitos no concentrador. Deve fornecer	UNIDADE	100

	umidificador, mangueira, máscara, sonda e cânula nasal de silicone, adaptador de traqueostomia para uso em pacientes traqueostomizados.		
2	LOCAÇÃO de Concentrador de Oxigênio fluxo mínimo de gás: vazão de <b>0,5 a 5</b> litros por minuto. O mínimo de Oxigênio que o concentrador poderá dar de vazão será de 87%. O equipamento deve estar em conformidade as Normas Internacionais de Organização Mundial de Saúde (OMS), com capacidade de concentrar o oxigênio através do ar ambiente. Alimentação elétrica para redes de 110v ou 220v. Deve fornecer umidificador, mangueira, máscara, sonda e cânula nasal de silicone, adaptador de traqueostomia para uso em pacientes traqueostomizados, filtros de barreira e de remoção de poeiras e outras partículas. Sistema de alarmes para indicação de defeitos e intercorrências, como queda de pressão, falha de energia elétrica, baixa pureza do O2, concentração de O2 fora dos parâmetros. Ruídos máximos permitidos são de aproximadamente 48 decibéis. Consumo de energia não deve ser superior a 380 watts. Peso aproximado a 25 Kg. Fácil movimentação com montagem do aparelho através de rodízios. Kit Backup (entregue junto ao concentrador): cilindro de oxigênio gasoso, composto por um cilindro de 4 a 8m3, com válvula reguladora, fluxômetro e suporte ou base fixa para o cilindro, para uso em caso de defeitos no concentrador. Deve fornecer umidificador, mangueira, máscara, sonda e cânula nasal de silicone, adaptador de traqueostomia para uso em pacientes traqueostomizados.	UNIDADE	1.810
<b>OBS: PARA O LOTE I NÃO SERÁ CONCEDIDO VALOR POR KM RODADO PARA ENTREGA. O VALOR DEVERÁ INTEGRAR O CUSTO DA LOCAÇÃO.</b>			

LOTE 2 – RECARGA DE OXIGÊNIO MEDICINAL E CILINDROS EM REGIME DE COMODATO			
ITEM	DESCRIÇÃO	APRES.	QTIDADE PARA 12 MESES
3	Oxigênio, gás comprimido, pureza mínima de 99,5%, incolor, inodoro, fórmula química o2, massa molecular 31,99g /mol, pureza mínima de 99,5%, cas 7782-44-7 <b>Recarga em cilindro</b> próprio de alumínio/aço <b>com capacidade de</b> até 07 Litros.	RECARGA	515
4	Oxigênio, gás comprimido, pureza mínima de 99,5%, incolor, inodoro, fórmula química o2, massa molecular 31,99g /mol, pureza mínima de 99,5%, cas 7782-44-7 <b>Recarga de oxigênio medicinal em cilindro</b> próprio de alumínio/aço <b>com capacidade de</b> 10 a 20 Litros.	RECARGA	260
5	Oxigênio, gás comprimido, pureza mínima de 99,5%, incolor, inodoro, fórmula química o2, massa molecular 31,99g /mol, pureza mínima de 99,5%, cas 7782-44-7 <b>Recarga de oxigênio medicinal em cilindro</b> próprio de alumínio/aço <b>com capacidade de</b> 40 a 50 Litros.	RECARGA	4.550
6	Oxigênio, gás comprimido, pureza mínima de 99,5%, incolor, inodoro, fórmula química o2, massa molecular 31,99g /mol, pureza mínima de 99,5%, cas 7782-44-7 <b>Cilindro</b> de alumínio/aço com capacidade de até <b>07 Litros</b> , com fornecimento de equipamentos necessários <b>em regime de comodato</b>	UNIDADE	33
7	Oxigênio, gás comprimido, pureza mínima de 99,5%, incolor, inodoro, fórmula química o2, massa molecular 31,99g /mol, pureza mínima de 99,5%, cas 7782-44-7 <b>Cilindro</b> de alumínio/aço com capacidade de <b>20 Litros</b> , com fornecimento de equipamentos necessários <b>em regime de comodato</b>	UNIDADE	33

8	Oxigênio, gás comprimido, pureza mínima de 99,5%, incolor, inodoro, fórmula química $O_2$ , massa molecular 31,99g /mol, pureza mínima de 99,5%, cas 7782-44-7 <b>Cilindro</b> de alumínio/aço <b>com capacidade de 40 Litros</b> , com fornecimento de necessários <b>em regime de comodato</b>	UNIDADE	2.000
9	<b>Ar comprimido</b> acondicionado em cilindro de aço/alumínio de <b>40 a 50 litros</b> , com fornecimento de equipamentos necessários <b>em regime de comodato</b> .	UNIDADE	33
10	<b>Km rodado</b> até o local de entrega dos produtos	KM	56.000

ITEM I – ÓXIDO NITROSO EM REGIME DE COMODATO			
11	Óxido nitroso medicinal acondicionado em cilindro, com capacidade <b>de 4,5kg</b> , com fornecimento de equipamentos necessários, <b>em regime de comodato</b>	UNIDADE	33
12	<b>Km rodado</b> até o local de entrega dos produtos	KM	1.000

ITEM II – LOCAÇÃO DE APARELHO DE CPAP			
13	LOCAÇÃO de aparelho CPAP automático com umidificador aquecido, ligado a fonte de energia elétrica bivolt automático, com baixo nível de ruído, pressão de, no mínimo, 4 a 20 cmh2O ou maior, cartão de memória integrado. Deve acompanhar traqueia reutilizável, máscara nasal ou oronasal (conforme prescrição médica), filtros de poeira e quando necessário para pacientes traqueostomizados conter válvula exalatória para adaptar ao aparelho. Apresentar registro na ANVISA do equipamento. Visitas técnicas SEMESTRAIS com fisioterapeuta para instalação, acompanhamento do uso e funcionamento do equipamento e troca dos descartáveis quando houver necessidade e suporte 24 horas através de 0800 para atendimento ao paciente.	UNIDADE	<b>792</b>
14	<b>Km rodado</b> até o local de entrega dos produtos	KM	6.000

ITEM III – LOCAÇÃO DE APARELHO DE BIPAP			
15	LOCAÇÃO de aparelho BIPAP automático com umidificador aquecido, ligado a fonte de energia elétrica bivolt automático, com baixo nível de ruído, pressão de, no mínimo, 4 a 20 cmh2O ou maior, cartão de memória integrado. Deve acompanhar traqueia reutilizável, máscara nasal ou oro nasal (conforme prescrição médica), filtros de poeira e quando necessário para pacientes traqueostomizados conter válvula exalatória para adaptar ao aparelho. Apresentar registro na ANVISA do equipamento. Visitas técnicas SEMESTRAIS com fisioterapeuta para instalação, acompanhamento do uso e funcionamento do equipamento e troca dos descartáveis quando houver necessidade e suporte 24 horas através de 0800 para atendimento ao paciente.	UNIDADE	<b>396</b>
16	<b>Km rodado</b> até o local de entrega dos produtos	KM	3.000

## 7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Com base na pesquisa realizada e na análise destes dados, o valor total estimado para um período de 12 (doze) meses será de aproximadamente R\$ 2.980.000,00 (dois milhões, novecentos e oitenta mil reais).

## NOTAS EXPLICATIVAS

Foram realizadas pesquisas de preços no Banco de Preços; Pregões/Atas de outros entes públicos, bem como diretamente com fornecedores.

A escolha dos fornecedores para os quais foram solicitados orçamentos deu-se porque já fornecem ou forneceram os itens ao CONIMS, de fornecedores que fornecem o mesmo produto a outros órgãos públicos, como também de pesquisa de empresas da área locais e regionais.

Foi encaminhado e-mail com pedido de cotação para 8 contatos fornecedores, sendo que responderam os seguintes: Zanatta; Beltrox; KC Guimarães; Patogás.

Para a composição de estimativa da média de valor foi utilizada a aritmética e a mediana, tendo sido selecionada a que apresentou menor valor do item como média final.

Quilometragem: Considerando o território que será coberto pela contratação (de todos os municípios consorciados), será fixado valor de deslocamento, adotando-se o parâmetro de cálculo dos quilômetros rodados da sede do CONIMS (Pato Branco) ao município solicitante ou da sede da contratada ao município solicitante, priorizando sempre o endereço mais próximo ao local da realização da manutenção. O adicional de quilometragem não será aplicado se a contratada estiver sediada no município solicitante. Será elaborado, junto ao prestador um roteiro, ou seja, se, no mesmo dia serão realizadas manutenções em mais de um município, a quilometragem deverá ser computada de um município até o outro conforme o roteiro e não

de Pato Branco a cada município.

Para a média de valor da quilometragem utilizou-se os valores praticados em outras contratações do CONIMS, considerando também o histórico do próprio pregão 11/2024.

## 8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Em regra, conforme procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala. E atualização na Lei Nº **14.133/21 ART. 47 II – do parcelamento, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso.**

O parcelamento da solução em itens, com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala é a regra, conforme previsto no artigo 47, II da Lei 14.133/21 (**II – do parcelamento, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso**).

Assim, a demanda foi parcelada em 2 lotes e 3 itens, a fim de atender ao maior número de interessados participantes.

Isso porque, na perspectiva da análise técnica decorrente da natureza do objeto, das múltiplas formas de acondicionamento (volume e tamanho de cilindros) e na perspectiva econômica (considerar que os Municípios já possuem seus cilindros, cada um com sua apresentação, material, quantidade e demanda de uso), a economia de escala somente será alcançada, bem como a eficiência de controle da quantidade de gás contratada (facilitação da gestão de pedidos, de entradas e saídas de cada ente municipal), se for adotada a sua mensuração por LOTES.

## 9. CONTRATAÇÕES CORRELATADAS OU INTERDEPENDENTES

Não se aplica. Contratações correlatas são aquelas que guardam relação com o objeto principal, interligando-se a essa, mas que não precisam, necessariamente, ser adquiridas para a completa prestação do objeto principal. Já as contratações interdependentes são aquelas que precisam ser contratadas juntamente com o objeto principal para sua completa prestação.

## 10. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO

Para a contratação de EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE OXIGÊNIO MEDICINAL, GÁS NITROSO, AR COMPRIMIDO (CILINDROS PRÓPRIOS E EM REGIME DE COMODATO) E LOCAÇÃO DE APARELHOS CONCENTRADORES DE OXIGÊNIO, APARELHOS DE CPAP E BIPAP pelo período de 12 (doze) meses, há previsão orçamentária e as despesas geradas em função do objeto ocorrerão por conta da dotação:

TIPO	DOTAÇÃO	FONTE
MATERIAL	02.001.10.302.0002.2.002.3.3.90.30.00.00.00.00	076
SERVIÇO	02.001.10.302.0002.2.002.3.3.90.39.00.00.00.00	076

## 11. OBRIGAÇÕES DA CONTRATADA RELATIVAS A CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE

Diante dos levantamentos e informações disponíveis e tendo sido observado, avaliado e consultado o Guia Nacional de Licitações Sustentáveis e a IN nº 01/2010 SLTI /MPOG não foram encontradas práticas e critérios de sustentabilidade aplicáveis diretamente ao objeto que se pretende contratar. Desse modo, não se vislumbram possíveis impactos ambientais decorrentes da referida contratação para o CONIMS, em consequência, não se vislumbra a necessidade de respectivas medidas de tratamento ou mitigadoras buscando sanar riscos ambientais existentes.

## 12. DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

Há previsão pra esta contratação no Plano Anual de Contratações 2026/2027 do CONIMS.

## 13. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Atender às demandas de FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE OXIGÊNIO MEDICINAL, GÁS NITROSO, AR COMPRIMIDO (CILINDROS PRÓPRIOS E EM REGIME DE COMODATO) E LOCAÇÃO DE APARELHOS CONCENTRADORES DE OXIGÊNIO E APARELHOS DE CPAP E BIPAP, com intuito de apoiar complementarmente as demandas municipais e viabilizar ações e metas estabelecidas pelos gestores municipais em seus territórios, a terceirização desses serviços, por parte de empresas especializada, proporcionará eficiência, eficácia, economia e melhor aproveitamento dos recursos disponíveis, uma vez que a contratada possui conhecimento mais profundo dos serviços, realizando-os com melhor qualidade, respeitando os impactos ambientais positivos.

## 14. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Não se aplica. Não há necessidade de adequações tendo em vista que as aquisições serão feitas sob demanda específica de acordo com necessidade. A fiscalização da aquisição ficará a cargo das unidades/municípios demandantes.

#### **15. CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

Considerando-se os estudos e reuniões realizadas pela Equipe de Planejamento deste Consórcio com os técnicos municipais, declara-se que a contratação é viável e necessária para o apoio às atividades em saúde pública ainda, da contratação.

Esta equipe de Planejamento declara **viável** está contratação.

#### **16. ASSINATURA EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO**

Subscreve o presente Termo de Referência a coordenadora do setor de manutenção, como membro de Planejamento da Contratação.

---

**ELAINE RAQUEL MANCINI**  
COORDENADORA DE MANUTENÇÃO E PATRIMÔNIO



## Assinantes



**ELAINE RAQUEL MANCINI**

Assinou em 26/05/2026 às 10:16:21 com o certificado avançado da Betha Sistemas.

Eu, ELAINE RAQUEL MANCINI, estou ciente das normas descritas na Lei nº 14.063/2020, no que se refere aos tipos de assinaturas consideradas como válidas para a prática de atos e interações pelos Entes Públicos.

---

## Veracidade do documento



Documento assinado digitalmente.

Verifique a veracidade utilizando o QR Code ao lado ou acesse o site **verificador.betha.cloud** e insira o código abaixo:

**ZKN-8K3-GYL-PJM**